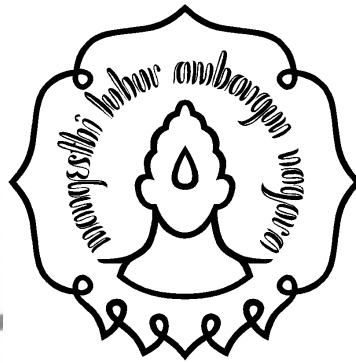


[perpustakaan.uns.ac.id](http://perpustakaan.uns.ac.id)

[digilib.uns.ac.id](http://digilib.uns.ac.id)

**PERLINDUNGAN HUKUM BURUH MIGRAN PEREMPUAN INDONESIA DITINJAU  
DARI *CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION  
AGAINST WOMEN* (CEDAW)**



**Penulisan Hukum**

**(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan**

**Guna Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum**

**Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh :**

**MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA**

**NIM. E0008188**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

**2013**

*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PERLINDUNGAN HUKUM BURUH MIGRAN PEREMPUAN INDONESIA DITINJAU  
DARI *CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION  
AGAINST WOMEN* (CEDAW)**

Disusun oleh:

**MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA**

**NIM : E.0008188**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum**

**(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta,**

Dosen Pembimbing I



Siti Muslimah, S.H., M.H.  
NIP. 197009261994032001

Dosen Pembimbing II



Sasmini, S.H., LL.M.  
NIP. 1981050420050012001

*commit to user*

## PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

### **PERLINDUNGAN HUKUM BURUH MIGRAN PEREMPUAN INDONESIA DITINJAU DARI CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)**

Disusun oleh:

**MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA**

NIM : E.0008188

Telah diterima dan disahkan oleh Tim Penguji Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

pada :

Hari : Jum'at

Tanggal : 8 Februari 2013

## DEWAN PENGUJI

(1) Erna Dyah Kusumawati, S.H., M.Hum., L.L.M

Ketua

(2) Siti Muslimah, S.H., M.H

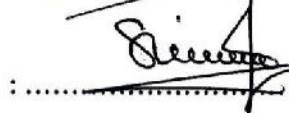
Sekretaris

(2) Sasmini, S.H., LL.M.

Anggota



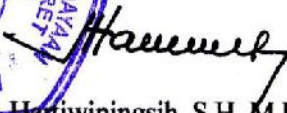






Mengetahui:

Dekan Fakultas Hukum UNS

  
Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum

NIP. 19570203198032001

**PERNYATAAN**

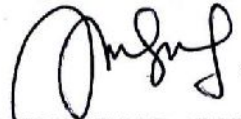
Nama : MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA  
NIM : E0008188

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :

**PERLINDUNGAN HUKUM BURUH MIGRAN PEREMPUAN INDONESIA DITINJAU DARI *CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW)*** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, Februari 2013

Yang membuat pernyataan



MOHAMMAD ALI ISA ADI. L

NIM. E0008188

**ABSTRAK**

**MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA, E0008188, PERLINDUNGAN HUKUM BURUH MIGRAN PEREMPUAN DITINJAU DARI CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah CEDAW dapat digunakan untuk memberikan perlindungan terhadap buruh migran perempuan Indonesia dan menganalisis kesesuaian perlindungan hukum terhadap buruh migran perempuan yang telah ada saat ini dengan CEDAW. Penelitian ini termasuk jenis penelitian hukum normatif, bersifat preskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan. Bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Metode analisis bahan hukum menggunakan metode deduksi.

Berdasarkan penelitian ini menunjukkan hasil bahwa CEDAW dapat digunakan untuk memberikan perlindungan terhadap buruh migran perempuan Indonesia dan beberapa ketentuan peraturan perundang-undangan Indonesia terkait dengan perlindungan buruh migran Indonesia ada yang sudah sesuai dan ada yang belum sesuai dengan ketentuan CEDAW.

**Kata Kunci:** buruh migran perempuan, perlindungan hukum, CEDAW

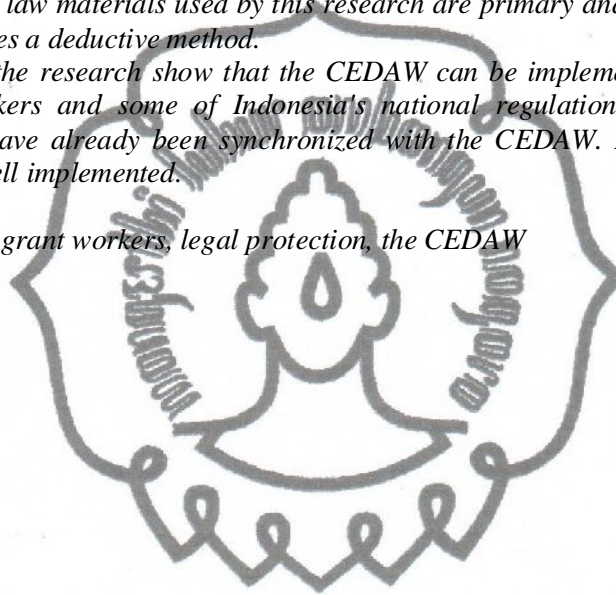
**ABSTRACT**

**MOHAMMAD ALI ISA ADI LESMANA, E0008188, LEGAL PROTECTION OF WOMEN MIGRANT WORKERS REVIEWED FROM CONVENTION ON THE ELIMINATION OF ALL FORMS OF DISCRIMINATION AGAINST WOMEN (CEDAW), Faculty of Law Sebelas Maret University.**

*This research aims to determine whether the CEDAW can be implemented on protecting Indonesian women migrant workers and to analyze the synchronization between Indonesia's national law and the CEDAW on legal protection for women migrant workers. This research is a normative legal research with prescriptive characteristic. The approach of the researches is statute approach. The law materials used by this research are primary and secondary materials. For the analysis, it uses a deductive method.*

*The result of the research show that the CEDAW can be implemented on protection to women migrant workers and some of Indonesia's national regulations on women migrant workers' protection have already been synchronized with the CEDAW. However, some of the regulations did not well implemented.*

**Keywords :** *women migrant workers, legal protection, the CEDAW*



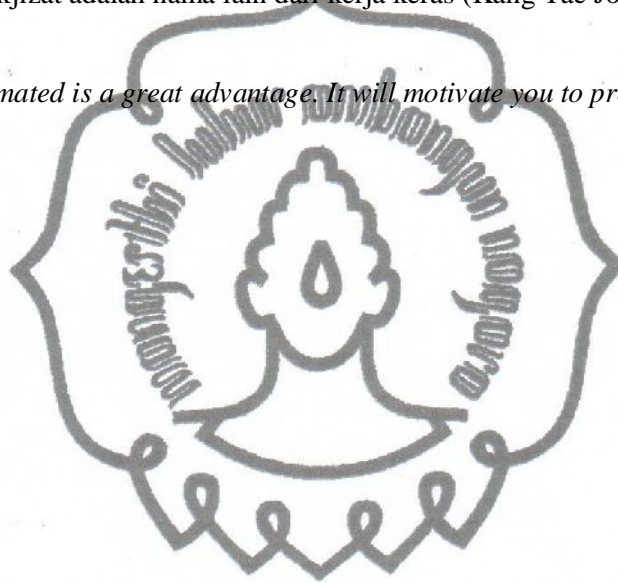
## MOTTO

Tidak ada mimpi yang terlalu tinggi, yang ada hanyalah bagaimana usaha kita untuk mencapai mimpi itu.

Pengalaman adalah pelajaran yang paling berharga.

Mukjizat adalah nama lain dari kerja keras (Kang Tae Joon).

*Being underestimated is a great advantage. It will motivate you to prove them wrong.*

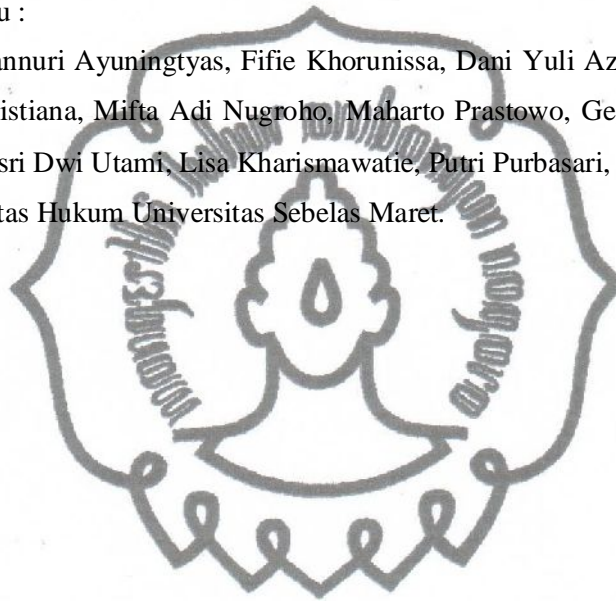




## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tua ku tercinta, mama Kasrini, papa (Alm) Drs. Budy Soedjadi DL dan bapak (Alm) H. Soedarmadji, S.H.
2. Saudara-saudara ku tercinta, Mohammad Bramastyo Adi Lesmana, Andjani Rizkyningtyas Lesmanawati dan Mohammad Yusuf Adi Lesmana.
3. Sahabat-sahabat ku :  
Rani Permata, Diannuri Ayuningtyas, Fifie Khorunissa, Dani Yuli Azhary, Ika Puji Lestari, Nisa Fila, Liya Listiana, Mifta Adi Nugroho, Maharto Prastowo, Gegana Wisnu W, Mbak Pradina Kurnia, Asri Dwi Utami, Lisa Kharismawatie, Putri Purbasari, Agnane Mahardika.
4. Almamater, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.





## KATA PENGANTAR

Puji syukur penyusun panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penyusun dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penulisan hukum ini penyusun mengangkat judul **“Perlindungan Hukum Buruh Migran Perempuan Indonesia Ditinjau Dari *Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)*”**

Penyusun menyadari keberhasilan penulisan hukum (skripsi) ini tidak lepas dari bantuan, saran, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu penyusun dengan tulus hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Bapak Budi Setiyanto, S.H., M.H selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan memberikan motivasi dan nasehat kepada penulis agar bersemangat meningkatkan prestasi akademik.
3. Ibu Siti Muslimah, S.H., M.H selaku selaku Pembimbing Penulisan Hukum (Skripsi) Pertama yang telah berjasa tanpa lelah memberikan arahan, bantuan, motivasi dan dengan penuh ketelitian dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Sasmini, S.H., LL.M selaku Pembimbing Penulisan Hukum (Skripsi) Kedua yang tanpa lelah memberikan motivasi, arahan, bantuan dan dengan penuh ketelitian membimbing skripsi sehingga penulis memperoleh banyak ilmu dan pengetahuan baru.
5. Bapak dan Ibu dosen bagian Hukum Internasional Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan ilmu, wawasan dan pengetahuan kepada penulis, sehingga penulis memperoleh banyak ilmu, wawasan dan pengetahuan di bidang Hukum Internasional, terutama Ibu Erna yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menjadi Asisten Dosen Hukum Humaniter Internasional sehingga penulis memperoleh ilmu, wawasan dan pengalaman baru.
6. Dosen-dosen Fakultas Hukum UNS atas segala ilmu, wawasan dan pelajaran yang telah diberikan selama ini kepada penulis.

*commit to user*

7. Orang tua, Papa (Alm) Drs. Budy Soedjadi DL dan mama Kasrini serta Bapak (Alm) H. Soedarmadji, S.H., yang senantiasa memberikan segalanya kepada penulis, serta saudara-saudara ku Mas Bram, Mbak Andjani dan Adek Yusuf atas segala yang telah kalian berikan selama ini.
8. Sahabat-sahabat ku di Fakultas Hukum UNS Rani, Dian, Dani, Ika, Mifta, Fifie, Nisa, Liya, Mas Pras, Gana, Agnane, Fatia, Dewi, Oki, Ryo, Heri, Gunawan, Dedi, Lutfi, Guntur, Dara, Luvy, Wulan, Nicko, Amirna, Titis, Johan, Immas, Mano, Ivan, Anis, Ika dan Ismi.
9. Teman-teman seperjuangan skripsi HI Mbak Dina, Achy, Putri, Lisa, Ira, Olga, Shelma, Tumar dan Hanafi.
10. Mbak Putri Anggraini dan Mbak Sita Adelia atas segala masukan, semangat, nasehat dan motivasi kepada penulis sebelum input judul skripsi hingga skripsi ini selesai.
11. Seluruh teman-teman angkatan 2008 Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan warna di kehidupan penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UNS.
12. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Akhirnya penyusun berharap penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan, Amin.

Surakarta, Februari 2013

Penulis,

*commit to user*

Mohammad Ali Isa Adi L

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                          | i    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....                    | ii   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                     | iii  |
| <b>PERNYATAAN</b> .....                             | iv   |
| <b>ABSTRAK</b> .....                                | v    |
| <b>ABSTRACT</b> .....                               | vi   |
| <b>MOTTO</b> .....                                  | vii  |
| <b>PERSEMBAHAN</b> .....                            | viii |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                         | ix   |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                             | xi   |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                          | xiv  |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                           | xv   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                            |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                     | 1    |
| B. Pembatasan Masalah .....                         | 6    |
| C. Rumusan Masalah .....                            | 7    |
| D. Tujuan Penelitian .....                          | 7    |
| E. Manfaat Penelitian .....                         | 7    |
| F. Metode Penelitian .....                          | 8    |
| G. Sistematika Penulisan Hukum .....                | 11   |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>                      |      |
| A. Kerangka Teori .....                             | 13   |
| 1. Tinjauan mengenai konsep seks dan gender .....   | 13   |
| 2. Tinjauan mengenai perlindungan hukum .....       | 15   |
| 3. Tinjauan mengenai buruh migran .....             | 18   |
| a. Pengertian buruh migran .....                    | 18   |
| b. Kategorisasi buruh migran .....                  | 18   |
| c. Hak dan kewajiban buruh migran .....             | 19   |
| d. Pihak-pihak terkait penempatan buruh migran..... | 20   |

*commit to user*

|   |    |
|---|----|
| 4. Tinjauan mengenai pengaturan perlindungan buruh migran .....   | 21 |
| a. Pengaturan perlindungan buruh migran dalam hukum internasional .....   | 21 |
| 1) Perjanjian internasional dalam Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB) .....  | 21 |
| 2) Perjanjian internasional di bawah <i>International Labour Organization</i> (ILO) .....   | 32 |
| b. Pengaturan perlindungan buruh migran dalam hukum nasional .....  | 36 |
| 1) Undang-undang No. 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan .....  | 36 |
| 2) Undang-undang No 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri .....   | 36 |
| c. Perjanjian khusus yang dibuat oleh Pemerintah Indonesia mengenai buruh migran dengan beberapa negara tujuan pengiriman buruh migran asal Indonesia ..... | 39 |
| B. Kerangka Pemikiran .....   | 40 |

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|   |    |
|---|----|
| A. Ketentuan <i>Convention on the Elimination of all forms of Discrimination Against Women</i> (CEDAW) yang dapat digunakan untuk memberikan perlindungan terhadap buruh migran perempuan Indonesia ..... | 43 |
| 1. Prinsip-prinsip CEDAW kaitannya dengan perlindungan buruh migran perempuan .....   | 43 |
| a. Prinsip persamaan substantif .....   | 43 |
| b. Prinsip non diskriminasi .....   | 44 |
| c. Prinsip kewajiban negara .....   | 46 |
| 2. Norma-norma di dalam CEDAW yang dapat digunakan  |    |

*commit to user*

|   |           |
|---|-----------|
| dalam memberikan perlindungan terhadap buruh migran perempuan Indonesia .....   | 48        |
| a. Pasal 1 CEDAW .....  | 49        |
| b. Pasal 2 CEDAW .....  | 50        |
| c. Pasal 4 ayat (1) dan ayat (2) CEDAW .....  | 51        |
| d. Pasal 11 ayat (1) dan (2) CEDAW .....  | 52        |
| e. Pasal 15 ayat (1) CEDAW.....   | 54        |
| B. Analisis Kesesuaian Bentuk Perlindungan Hukum Buruh Migran Perempuan Indonesia yang Terdapat di dalam Peraturan Perundang-undangan di Indonesia Saat Ini dengan Ketentuan yang Terdapat di dalam <i>Convention On The Elimination Of All Forms Of Discrimination Against Women</i> (CEDAW) ..... | 57        |
| 1. Konstitusi Negara Republik Indonesia Undang-undang Dasar 1945 Amandemen ke-4 .....   | 58        |
| 2. Undang-undang Nomor 39 Tahun 2004 tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia di Luar Negeri .....  | 61        |
| 3. Peraturan perundang-undangan lainnya terkait perlindungan buruh migran perempuan .....   | 66        |
| a. Undang-undang Nomor 37 Tahun 1999 tentang Hubungan Luar Negeri .....   | 66        |
| b. Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia .....  | 69        |
| <b>BAB IV   PENUTUP</b>   |           |
| A. Simpulan .....   | 76        |
| B. Saran .....  | 76        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>78</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|           |                          |    |
|-----------|--------------------------|----|
| Gambar 1. | Kerangka Pemikiran ..... | 40 |
|-----------|--------------------------|----|



## DAFTAR TABEL

|         |  |    |
|---------|--|----|
| Tabel 1 | : Penduduk Menurut Jenis Kegiatan Utama Dari Tahun 2009-2011 ( Juta Orang) ..... | 1  |
| Tabel 2 | : Perbandingan jumlah TKI perempuan dan laki-laki .....                          | 3  |
| Tabel 3 | : Data kasus yang menimpa TKI di negara-negara tujuan pengiriman TKI .....       | 4  |
| Tabel 4 | : Substansi Pasal CEDAW .....  | 27 |

